



Stowarzyszenie Zespół Analiz Finansów Oświaty

biuro@zafo.pl

www.zafo.pl

REGON: 545224306

NIP 5223378790

Warszawa, 19.08.2026

Urząd Gminy Jabłonna
ul. Modlińska 152
05-110 Jabłonna
urząd@jablonna.pl
AE:PL-90676-15620-WWURI-24

Dotyczy: odpowiedzi na wezwanie z 18 sierpnia 2026 r., znak RP.1431.98.2026

W odpowiedzi na wezwanie do wykazania, że uzyskanie informacji objętych wnioskiem z 6 sierpnia 2026 r. jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, przedstawiam poniższe stanowisko.

1. W pierwszej kolejności – zakwestionowanie kwalifikacji informacji jako przetworzonej

ZAFO nie podziela stanowiska, zgodnie z którym wszystkie informacje objęte wnioskiem stanowią informację przetworzoną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Wniosek dotyczy planowanych wydatków i dochodów budżetu Gminy Jabłonna uwzględnionych przy ustalaniu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli na 2026 r. Nie dotyczy zatem sporządzenia na zlecenie wnioskodawcy nowej analizy ekonomicznej, opinii ani ekspertyzy. Dotyczy wskazania danych, które Gmina musiała uprzednio ustalić i wykorzystać przy wykonywaniu własnego obowiązku ustawowego.

Zgodnie z art. 12 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli jest ustalana na podstawie określonych w ustawie kategorii wydatków bieżących oraz dochodów pomniejszających tę kwotę. Natomiast art. 46 tej ustawy nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązek ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej podstawowej kwoty dotacji oraz jej aktualizacji.

Skoro Gmina Jabłonna ustaliła i ogłosiła podstawową kwotę dotacji, musiała wcześniej:

1. zidentyfikować wydatki uwzględnione w obliczeniu,
2. zidentyfikować wydatki podlegające ustawowemu wyłączeniu,
3. ustalić dochody pomniejszające podstawę obliczenia,
4. ustalić statystyczną liczbę dzieci,
5. wykonać obliczenie prowadzące do określonego wyniku.

Dane te powinny zatem istnieć przynajmniej w dokumentacji roboczej, arkuszach kalkulacyjnych, wydrukach z systemu finansowo-księgowego, notatkach, zestawieniach lub innych materiałach stanowiących podstawę ustalenia i ogłoszenia PKD.

Jeżeli Gmina twierdzi, że nie posiada żadnego zestawienia, arkusza ani dokumentacji wskazującej, jakie kwoty zostały przyjęte do wyliczenia PKD, powstaje zasadnicza wątpliwość, na jakiej podstawie PKD została ustalona oraz czy istnieje możliwość odtworzenia i zweryfikowania prawidłowości tego obliczenia.

Nie można uznać, że udostępnienie danych wykorzystanych przez Gminę przy wykonywaniu ustawowego obowiązku staje się informacją przetworzoną wyłącznie dlatego, że urząd nie zachował wyników poszczególnych etapów obliczenia w jednym dokumencie.

Wezwanie zawiera jedynie ogólne stwierdzenie o konieczności „analizy i przekształcenia danych” oraz „dodatkowym obciążeniu instytucji”. Nie wskazano natomiast:

- jakie konkretnie informacje wymagają przetworzenia,
- jakie dokumenty należy przeanalizować,
- jaka jest liczba tych dokumentów,
- jakie systemy lub komórki organizacyjne posiadają dane,
- jakie konkretnie czynności należy wykonać,
- ilu pracowników musiałoby zostać zaangażowanych,
- jaki jest szacowany czas przygotowania odpowiedzi,
- w jaki sposób wykonanie wniosku miałyby zakłócić realizację ustawowych zadań Gminy.

Tym samym kwalifikacja całego zakresu wniosku jako informacji przetworzonej nie została w wezwaniu należycie uzasadniona i ma charakter abstrakcyjny.

Powołane przez Gminę orzeczenia dotyczą sytuacji, w których wykazano rzeczywiście szeroki zakres materiału, potrzebę analizy wielu dokumentów, anonimizacji lub zaangażowania znacznych zasobów osobowych. Wezwanie nie wykazuje, aby analogiczna sytuacja zachodziła w niniejszej sprawie.

2. Wykazanie szczególnej istotności informacji dla interesu publicznego

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby przyjąć kwalifikację żądanych informacji jako informacji przetworzonych, ich uzyskanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Zespół Analiz Finansów Oświaty – ZAFO jest stowarzyszeniem zwykłym, którego działalność obejmuje analizę finansowania zadań oświatowych, pozyskiwanie i porównywanie danych publicznych dotyczących finansów oświaty, badanie prawidłowości ustalania podstawowych kwot dotacji oraz upowszechnianie wyników tych analiz.

Uzyskane dane nie będą wykorzystywane w prywatnym, indywidualnym interesie majątkowym wnioskodawcy. Służą przeprowadzeniu analizy sposobu wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego ustawowego obowiązku ustalania podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli.

Szczególna istotność informacji dla interesu publicznego polega w szczególności na tym, że:

PKD bezpośrednio wpływa na wysokość wydatkowania środków publicznych.

Na podstawie PKD gmina przekazuje dotacje placówkom wychowania przedszkolnego, a błędne zakwalifikowanie choćby jednej kategorii wydatków lub dochodów może wpływać na wysokość dotacji wypłacanych przez cały rok.

Prawidłowość obliczenia wpływa na realizację konstytucyjnego i ustawowego zadania zapewnienia dostępu do wychowania przedszkolnego.

Nieprawidłowe zaniżenie dotacji może ograniczać możliwość prawidłowego funkcjonowania placówek, które realizują zadania publiczne wobec dzieci i ich rodziców.

Samo ogłoszenie końcowej kwoty PKD nie pozwala na społeczną kontrolę jej prawidłowości.

Bez poznania danych wejściowych nie można ustalić, czy Gmina prawidłowo zastosowała art. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Publikacja samego wyniku bez elementów składających się na obliczenie uniemożliwia jego merytoryczną weryfikację.

Analiza ZAFO ma charakter systemowy i porównawczy.

Dane Gminy Jabłonna będą porównywane z danymi innych jednostek samorządu terytorialnego w celu identyfikowania rozbieżności w stosowaniu tych samych przepisów, typowych błędów oraz niejednolitych sposobów zaliczania wydatków i dochodów.

Rezultaty analizy będą mogły służyć szerszej grupie społecznej.

Odbiorcami wyników są osoby prowadzące placówki wychowania przedszkolnego, rodzice, pracownicy samorządowi, radni, organizacje społeczne oraz inne osoby zainteresowane przejrzystością finansów publicznych.

Uzyskanie danych może prowadzić do poprawy działania organów publicznych.

Ujawnienie ewentualnych błędów lub rozbieżności umożliwia ich korektę, prawidłową aktualizację PKD, poprawę procedur wewnętrznych oraz uniknięcie sporów i kosztownych postępowań sądowych.

Sprawa dotyczy przejrzystości gospodarowania środkami publicznymi.

Kontrola sposobu obliczania dotacji oświatowych jest elementem społecznej kontroli administracji publicznej i pozostaje w ścisłym związku z zasadą jawności finansów publicznych.

Informacje objęte wnioskiem mają zatem znaczenie wykraczające poza interes jednostkowy. Ich uzyskanie umożliwia ocenę prawidłowości wykonywania przez Gminę ustawowego zadania oraz może przyczynić się do poprawy praktyki nie tylko w Gminie Jabłonna, lecz również w innych jednostkach samorządu terytorialnego.

3. Wniosek o udostępnienie informacji w istniejącej postaci

Jeżeli Gmina nie posiada zestawienia dokładnie odpowiadającego układowi wskazanemu we wniosku, ZAFO wnosi o udostępnienie informacji w takiej postaci, w jakiej Gmina ją posiada, w szczególności poprzez przekazanie:

- arkusza kalkulacyjnego wykorzystanego do obliczenia PKD,
- sprawozdań finansowych RB28S oraz RB27S,
- dokumentacji roboczej dotyczącej wyliczenia PKD,
- tabel, zestawień i notatek zawierających dane wejściowe,
- dokumentu przedstawiającego metodologię lub przebieg obliczenia,

- dokumentów źródłowych, na podstawie których zakwalifikowano wydatki i dochody do obliczenia.
- Udostępnienie istniejących dokumentów nie wymaga od Gminy sporządzania nowej opinii ani analizy na potrzeby wnioskodawcy.

Jeżeli część informacji objętych wnioskiem rzeczywiście wymaga przetworzenia, proszę o:

1. udostępnienie w terminie ustawowym wszystkich informacji prostych i istniejących dokumentów,
2. precyzyjne wskazanie, które punkty wniosku Gmina kwalifikuje jako informację przetworzoną,
3. przedstawienie dla każdego z tych punktów konkretnych czynności, nakładu pracy, liczby dokumentów i przewidywanego czasu przygotowania odpowiedzi.

Niedopuszczalne byłoby objęcie całego wniosku odmową tylko dlatego, że – zdaniem Gminy – niektóre jego elementy mogą wymagać dodatkowego opracowania.

4. Podsumowanie

ZAFO wnosi o udostępnienie informacji objętych wnioskiem z 6 sierpnia 2026 r.

Żądane dane dotyczą sposobu wykonywania ustawowego obowiązku ustalania podstawowej kwoty dotacji, gospodarowania środkami publicznymi oraz finansowania realizacji zadań oświatowych. Ich uzyskanie jest zatem szczególnie istotne dla interesu publicznego.

W przypadku podtrzymania stanowiska o przetworzonym charakterze informacji niniejsze pismo należy traktować jako wykazanie szczególnej istotności jej udostępnienia dla interesu publicznego w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W razie nieuwzględnienia wniosku proszę o wydanie decyzji administracyjnej odpowiadającej wymaganiom art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zawierającej szczegółowe ustalenia dotyczące zakresu i nakładu pracy koniecznego do przygotowania każdej z żądanych informacji.

Z poważaniem,

Marta Antonowicz
Przedstawiciel
Zespół Analiz Finansów Oświaty (ZAFO)